

Уважаемые коллеги!

Одним из основных вопросов повестки дня городского заседания совета Чебоксарской городской организации профсоюза образования «О состоянии условий и охраны труда в образовательных организациях» проходит в преддверии 2018 года, когда профсоюзное сообщество России будет отмечать 100-летний юбилей технической инспекции труда.

В связи с этим событием пленум Центрального Совета принял решение объявить наступающий год – **Годом охраны труда в Профсоюзе!**

Защита прав членов профсоюза на здоровые и безопасные условия труда всегда была, есть и будет одним из приоритетных направлений Профсоюза образования!

Об этом свидетельствуют многие начинания и дела профсоюзных организаций, направленные на создание общественного контроля за соблюдением законодательства об охране труда в сфере образования.

Начало этому было положено более 10 лет назад. Именно тогда были заложены принципы и подходы восстановления института отраслевой технической инспекции труда. Именно тогда начался отсчет по дальнейшему совершенствованию охраны труда в сфере образования. Именно тогда были впервые обозначены преимущества социального партнерства для достижения результатов в работе по созданию безопасных условий труда и учебного процесса в системе образования.

Следует отметить, что в последующие годы непросто складывалась ситуация с охраной труда в образовательных организациях города Чебоксары. «Выпадение» функции управления охраной труда в муниципалитете привело к проблемам управления охраной труда в отрасли, отсутствию специалистов и служб охраны труда в образовательных организациях, и как результат, отсутствию системности в выполнении требований законодательства в области охраны труда в учреждениях образования.

В настоящее время мы имеем достаточно полную и достоверную информацию о том, в каком положении находится охрана труда в образовательных организациях города Чебоксары, какие проблемы волнуют наших учителей, всех работников образования в части обеспечения их безопасности при проведении образовательного процесса, принятия конкретных мер по сохранению их здоровья и здоровья обучающихся.

Обозначим самые главные, актуальные вопросы.

1. Производственный травматизм и несчастные случаи с обучающимися: состояние, причины, выводы.

Проблема безопасности жизни учителя на рабочем месте остро стоит на повестке уже многие годы.

К сожалению, мы имеем также высокий уровень травматизма среди обучающихся при проведении образовательного процесса.

За 12 месяцев 2017 года уровень несчастных случаев с обучающимися (воспитанниками) образовательных учреждений по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года вырос с **69** до **109** случаев. Количество несчастных случаев в образовательных учреждениях выросло на **58%**.

За отчетный период *в образовательных учреждениях составило – 58 случаев:*

- на учебных занятиях по образовательной программе - 19;
- на перерывах, в том числе во время и до начала и окончания учебных занятий (запланированных мероприятий) – 6;
- на занятиях по физической культуре - 25;
- на соревнованиях, тренировках – 1.

В дошкольных образовательных учреждениях составляло – 51 случаев:

- на учебных занятиях по образовательной программе - 20;
- на соревнованиях, тренировках – 21;
- на экскурсиях, походах, прогулках – 11;
- на проведении других мероприятий и видов деятельности – 4.

Наибольшее количество травм обучающиеся (воспитанники) получают во время образовательного процесса в результате конфликтов со сверстниками на переменах, на прогулках, после уроков. При этом, резко увеличилось количество травм и несчастных случаев, произошедших с обучающимися на уроках физкультуры.

Наибольшее количество несчастных случаев традиционно происходит при проведении занятий **по физической культуре, на соревнованиях и тренировках**. На втором месте - оздоровительные и спортивные лагеря.

Вся эта печальная статистика свидетельствует о том, что руководители образовательных организаций, несмотря на самые суровые меры со стороны органов государственного надзора и усиленный общественный контроль, не в силах сами обеспечить все необходимые требования безопасности при проведении учебного процесса.

Анализ показывает, что в большинстве случаев там, где в организации есть специалист по охране труда, все вопросы решаются четко и грамотно. Руководитель в определенном смысле защищен и знает, что этой сферой у него занимается квалифицированный работник, и данная сложная, многоплановая деятельность носит системный характер.

Если в организации такого специалиста нет, то руководитель надеется, что происшествие обойдет его стороной.

2. Управление охраной труда в сфере образования

За последние годы удалось совершить настоящий прорыв в этом важном направлении деятельности охраны труда.

Согласно Трудовому кодексу РФ система управления охраной труда (СУОТ) является основой всей организации работы по охране труда и приоритетным направлением деятельности организации.

В сфере образования СУОТ зиждется на двух основных нормативных правовых документах, регламентирующих создание и функционирование управления охраной труда в отрасли.

Первый документ – **отраслевой, это:**

Рекомендации по созданию и функционированию системы управления охраной труда и обеспечением безопасности образовательного процесса в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность, находящихся в ведении Министерства образования и науки РФ (письмо Министерства образования и науки РФ от 25.08.2015г. № 12 – 1077);

Второй документ - **межотраслевой:**

Типовое положение о системе управления охраной труда, утвержденное приказом Минтруда России № 438н от 10.08.2016г.

В настоящее время первичным профсоюзным организациям необходимо включиться в процесс подготовки аналогичных документов по управлению охраной труда и обеспечению безопасности образовательного процесса, а также разработки Положений с учетом особенностей типа и характера деятельности организации.

В перспективе, переход от прежней организации работы по охране труда к более современному, позволит образовательным организациям проводить политику в области охраны труда так, чтобы в дальнейшем, с учетом **риск-ориентированного подхода в отношении проверок**, избежать нареканий со стороны органов государственного контроля и надзора, а самое главное - проводить профилактическую работу по предупреждению травматизма и других несчастных случаев, как среди работников образования, так и среди обучающихся.

3. Финансовое обеспечение мероприятий по охране труда

Финансирование охраны труда по-прежнему остается ключевой проблемой при реализации всего комплекса мероприятий по улучшению условий, охраны труда и здоровья в сфере образования.

При подготовке предложений к новому Отраслевому соглашению на 2018-2020 годы ЦС Профсоюза разработал соответствующие Рекомендации по финансовому обеспечению мероприятий по охране труда в образовательных организациях, подведомственных Министерству. Городская организация Профсоюза считает необходимым использовать эти Рекомендации при заключении коллективных договоров.

В условиях экономических санкций и недостаточного финансирования в сфере образования ждать дополнительных финансовых вливаний на мероприятия по охране труда образовательных организаций не приходится. Поэтому более серьезно нужно отнестись к вопросу реализации прав на возврат 20% сумм страховых взносов из ФСС и использования их как дополнительного источника финансирования охраны труда.

В результате целенаправленной информационно-разъяснительной работы по использованию 20 % сумм страховых взносов Фонда социального страхования РФ на осуществление затратных мероприятий по охране труда в образовательных организациях, в том числе на проведение специальной оценки условий труда, значительно возрос интерес профсоюзных организаций и администрации образовательных учреждений к этому дополнительному источнику финансирования.

Пошаговая инструкция по возврату 20% средств из ФСС на предупредительные меры будет обсуждена на семинаре-совещании уполномоченных по охране труда.

4. Специальная оценка условий труда

Уважаемые коллеги!

Прошло четыре года со времени вступления в силу Федерального закона от 28.12.13 № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда». Несмотря на экономические трудности, отсутствие достаточных финансовых средств на мероприятия по проведению СОУТ набирает обороты по охране труда, деятельность образовательных организаций по проведению специальной оценки условий труда становится все более активной.

Поэтому в этом году, как никогда, потребуются серьезные организационные действия и информационное сопровождение этого направления деятельности.

Кроме того, Методика не учитывает такие важные показатели фактора напряженности трудового процесса, как интеллектуальные и эмоциональные нагрузки, а наличие факторов напряженности трудового процесса на рабочих местах базируется лишь на субъективной оценке эксперта.

Очевидно, что успешное решение задач по защите прав работников на здоровые и безопасные условия труда во многом зависит от уровня знаний

руководителей, специалистов и профсоюзного актива образовательных организаций в области охраны труда.

Руководителям, председателям первичных профсоюзных организаций образовательных учреждений, внештатному техническому инспектору труда Профсоюза и уполномоченным по охране труда необходимо на следующих этапах СОУТ уделять самое пристальное внимание и принципиально подходить к процедурам измерений производственных факторов и назначения установленных компенсаций по результатам СОУТ.

5. Обязательные медицинские осмотры и психиатрические освидетельствования работников

По-прежнему одним из важных направлений деятельности Профсоюза является осуществление общественного контроля за прохождением работниками образования обязательных медицинских осмотров и психиатрических освидетельствований.

Необходимо отметить, что ситуация с медосмотрами в образовательных организациях дошкольного, общего, дополнительного образования складывается по-разному.

Мониторинг подтвердил, что в последние годы с финансовым обеспечением проведения медицинских осмотров практически благополучно.

Проведение обязательных медицинских осмотров проводится за счет средств работодателя. Имеются случаи прохождения предварительного медицинского осмотра за счет средств работника, но по предъявлению отчетных документов работнику производится возврат денежных средств.

Всего на проведение медицинских осмотров в 2017 году оплачено на общую сумму 11 412,4 тыс. руб. Средняя стоимость медицинского осмотра составляет от 900 до 1 200 рублей.

В 2018 году образовательные учреждения заключают договора на прохождение медицинских осмотров с АО «Санаторий «Чувашия курорт» со стоимостью 500 рублей на одного человека.

6. Кадровое обеспечение охраны труда

Благополучно обстоит дело с созданием служб охраны труда. В образовательных учреждениях введены в штатное расписание специалисты по охране труда. Введены в штатное расписание образовательных организаций специалисты по охране труда на разные доли ставок.

7. Осуществление контроля за безопасной эксплуатацией зданий и сооружений образовательных организаций.

В городе сложилась положительная практика участия председателей первичных профсоюзных организаций, внештатного технического инспектора труда Профсоюза в приемке школ к новому учебному году.

Подробная информация о деятельности внештатной технической инспекции ежегодно предоставляется в пояснительной записке к отчету по форме 19-ТИ.

Кроме того, отчет о работе по охране труда городской организации и внештатного технического инспектора труда Профсоюза входит в содержание ежегодного публичного отчета городской организации Профсоюза, который размещается на сайте организации.

Над чем нам предстоит серьезно потрудиться в ближайшем будущем?

Наши задачи в этом направлении четко обозначены в одном из основных документов VII Съезда Профсоюза - Программе развития деятельности Общероссийского Профсоюза образования на 2015-2020 годы.

За прошедшие два года эти задачи не потеряли своей актуальности и значимости:

1. Совершенствование деятельности внештатного технического инспектора труда, уполномоченных лиц по охране труда по осуществлению профсоюзного контроля за соблюдением требований и норм охраны труда в целях сохранения жизни и здоровья работников и обучающихся в процессе образовательной деятельности.

2. Взаимодействие с социальными партнерами по вопросам улучшения условий, охраны труда и здоровья.

Что касается реализации первой задачи, нам необходима системная работа по повышению уровня квалификации и компетентности внештатного технического инспектора труда и уполномоченных по охране труда.

Вопрос представляется на сегодняшний день весьма важным и актуальным, поскольку нарастающим валом идет огромное количество новых нормативных правовых актов, в том числе в сфере охраны труда.

Достаточно сказать, что за последние годы был принят Федеральный закон 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» и другой закон-спутник 421-ФЗ, которым внесены изменения в отдельные законодательные акты.

Кстати, приняв данный закон, государство существенно подняло статус профсоюзов. По их инициативе теперь можно обжаловать результаты спецоценки, организовывать экспертизу качества проведенной СОУТ, проводить внеплановые работы по СОУТ.

Внесены поправки в Трудовой кодекс РФ, касающиеся создания и функционирования системы управления охраной труда и управления профессиональными рисками, что, в свою очередь, потребует принятия

значительного количества нормативных правовых актов, устанавливающих механизмы этих процедур.

Совсем недавно Министром образования и науки Российской Федерации подписан приказ о новом Порядке расследования и учета несчастных случаев с обучающимися в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность.

На подходе принятие новых нормативных актов, таких, как Порядок обучения по охране труда и проверки знаний требований по охране труда и Порядок проведения предварительных и периодических медицинских осмотров и других документов.

В связи с этим, нужно быть подготовленным и обученным, в первую очередь для того, чтобы вести серьезный, на высоком уровне компетентности диалог с нашими социальными партнерами по самому широкому спектру вопросов, связанных с обеспечением безопасности, условий и охраны труда наших учителей, всех работников образования.

Здесь применимы самые различные формы и подходы, в том числе обучение и повышение квалификации внештатных технических инспекторов, уполномоченных по охране труда профкомов на семинарах, курсах повышения квалификации.

В Федеральном законе 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» одним из самых серьезных новшеств является то обстоятельство, что в состав комиссии по проведению специальной оценки условий труда в обязательном порядке входит представитель профсоюза.

2. Следующим важным направлением работы в деятельности организаций Профсоюза мы считаем сегодня необходимость дальнейшего развития социального партнерства.

На особом месте стоят вопросы охраны труда, улучшения условий и здоровья работников и обучающихся. Это именно та сфера, где жестко сталкиваются по принципиальным позициям две стороны и, к сожалению, далеко не всегда доводы и аргументы профсоюза могут повлиять на улучшение ситуации или решение той или иной проблемы, особенно, если это касается вопросов увеличения финансирования мероприятий по охране труда.

В Отраслевом Соглашении на 2018-2020 гг, Центральному Совету удалось сохранить обязательства Министерства в части предоставления Профсоюзу информации по несчастным случаям с работниками и обучающимися, сохранения служб охраны труда, пересмотра и обновления нормативно-правовой базы по охране труда, обеспечения за счет средств работодателей проведения обучения по вопросам охраны труда, специальной

оценки условий труда, медицинских осмотров работников, и других мероприятий по охране труда.

Эти позиции необходимо закреплять в Соглашениях, коллективных договорах образовательных организаций. Надеемся, что нам удастся преодолеть все накопившиеся проблемы в управлении охраной труда.

Необходимо создание такой системы взаимодействия, когда в результате реализации совместных планов и долгосрочных программ улучшения условий, охраны труда будут реально улучшены условия труда всех работников образования, а учебный процесс станет безопасным и комфортным.

А наша совместная работа будет способствовать дальнейшему совершенствованию деятельности Профсоюза по защите прав членов Профсоюза на здоровые и безопасные условия труда, на благо и сохранение жизни всех работников сферы образования.